Дмитрий Медведев предложил рассмотреть вопрос о создании офшорной зоны на Дальнем Востоке. Пока идея премьера не нашла положительного отклика у экспертов.
С инициативой создания на территории российского Дальнего Востока офшорной зоны глава российского правительства выступил на заседании кабинета министров.
«Если такие страсти там (на Кипре – ИФ) кипят, может, подумать, может, нам какую-то зону создать на Дальнем Востоке. У нас там мест много хороших – Сахалин, Курилы», – заявил Медведев.
Премьер предположил, что это позволит вернуть в Россию средства, находящиеся не только на Кипре, но и на Британских Виргинских островах и в других офшорных зонах.
«Заодно, может, часть наших денег, которые на Кипре, а также в других почему-то зонах, которые сейчас не упоминаются, но, по понятным причинам, типа BVI, Багамы и так далее, к нам переедут», – заявил Медведев.
При этом проблемы с возможным наплывом желающих зарегистрироваться в России, по его словам, нужно решить с помощью законодательства. «Здесь есть, конечно, опасность, связанная с тем, что у нас все там будут регистрироваться, но это уже вопрос законодательной техники», – сказал Медведев, при этом отметив, что в любом случае нужны новые инструменты для развития Дальнего Востока.
К теме создания офшоров на своей территории с учетом ситуации на Кипре глава правительства вернулся и на съезде Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). «Если нас так везде гоняют, пора вернуться к теме создания собственных офшоров на территории РФ, в специальных юрисдикциях, где будут специальные налоговые режимы», – заявил он, подчеркнув, что тогда, «может быть, и деньги вернутся к нам».
Как пояснил премьер, «а то есть какие-то плохие особые юрисдикции, таким Кипр теперь стал, а есть хорошие, откуда никого не гонят, например, Багамы или BVI (Британские Виргинские острова)». «В общем, каждая приличная страна свою юрисдикцию имеет. Поговорим об этом», – предложил Медведев членам РСПП.
Предложение премьера с энтузиазмом поддержал президент РСПП Александр Шохин, отметив, что создание таких офшоров могло бы способствовать перетоку депозитов с Кипра, а также из других проблемных европейских стран в российские банки.
«Ситуация на Кипре может послужить поводом для деофшоризации финансовой системы России в том смысле, что чем бы не закончилась ситуация на Кипре, введут налог или нет, на всякий случай счета (из кипрских банков – прим. ИФ-АФИ) начнут переходить в другие страны. Поскольку этот прием был использован в качестве одного из рецептов после Греции, Италии, Испании, Португалии, то вполне возможно, что уходить они начнут из многих стран. И в российские банки могут начать возвращаться деньги», – сказал он.
Простимулировать этот процесс, по мнению Шохина, можно созданием офшоров в России. Он отметил, что офшорные зоны могли бы быть организованы в эксклавных регионах. «Создание российских офшоров не по типу тех, которые у нас были – фактические и юридические офшоры, типа Ингушетии в 90-е годы – а офшоров с эксклавностью. У нас эксклавов, совпадающих с субъектом РФ, всего два, а именно, Калининград и Сахалин, может быть, можно во Владивостоке с острова Русский переселить университет и там разместить», – предложил глава РСПП.
Речь в таких офшорах, по его словам, может идти о создании более благоприятного налогового режима для финансовых операций, а создание таких офшорных режимов

надо совмещать с международными финансовыми центрами. По мнению Шохина, международные финансовые центры можно создать кроме Москвы в Калининграде, Сочи и на Дальнем Востоке – на Сахалине или во Владивостоке. «Эта география ориентирована на разные потоки клиентов», – сказал он, отметив, что даже умеренные налоговые послабления на таких территориях могли бы быть серьезным стимулом для притока капитала.
Глава Минвостокразвития, полпред президента в Дальневосточном федеральном округе Виктор Ишаев также одобрил предложение премьера о создании офшорной зоны на Сахалине или Курилах. «Почему бы и нет? Надо только разработать особые налоговые условия. Почему в офшор люди переводят деньги? Отвечаю: там небольшие налоговые обложения. Нужны и другие экономические условия», – заявил Ишаев в интервью «Российской газете».
При этом, по его словам, следует заранее предусмотреть и риски. «Должно быть государственное регулирование – что можно, а чего нельзя делать. Нужны жесткие правила, надо отработать порядок функционирования таких зон. За рубежом же эти схемы работают эффективно», – пояснил глава Минвостокразвития.
Кстати, эта тема обсуждается не впервые. В России уже существовали разнообразные внутренние офшоры, например, закрытые административные образования (ЗАТО), и целые регионы могли обнулять всю региональную часть налога на прибыль.
«Внутренними офшорами – Калмыкия, Мордовия, Чукотка – пользовался весь крупный бизнес», – напомнила «Ведомостям» партнер PwC Наталья Кузнецова. В итоге, по ее словам, обычно компании продавали по заниженной цене сырье структурам во внутренних офшорах, а те – уже на экспорт.
Так, приводит издание данные Счетной палаты, только в 1999 году органы самоуправления ЗАТО предоставили дополнительные льготы по налогам и платежам 2 тысячам 506 юридическим лицам на 86,6 миллиарда рублей, хотя только 18 % налогоплательщиков работали на территории ЗАТО.
Государство сначала косвенно поощряло эти льготы, напомнил и управляющий партнер «Пепеляев групп» Сергей Пепеляев, а потом начались претензии к компаниям: «Самый известный пример – дело ЮКОСа. В 2004 году налоговики доначислили компании и ее «дочкам» $27,5 миллиарда, процесс закончился банкротством».
Причем, Президент РФ Владимир Путин долго боролся с внутренними офшорами. Еще в 1999 году он называл ЗАТО очень сложной экономической проблемой, которая не должна превращаться «в черную дыру российской экономики и (...) превращаться в жульничество для проходимцев». Ликвидировать внутренние офшоры удалось лишь с 2004 года. Теперь регионы могут только понижать на 4 % региональную часть налога на прибыль.
В конце прошлого года Путин вновь коснулся темы офшоров. В послании Федеральному Собранию он поручил подготовить предложения по деофшоризации экономики. Со своей стороны Минэкономразвития уже предложило обложить налогом прибыли иностранных «дочек» российских компаний, чтобы стимулировать бизнес к возвращению из офшоров в Россию.
Впрочем, как сообщил пресс-секретарь главы государства Дмитрий Песков, Президенту РФ известно и о новом предложении Медведева подумать о создании офшорной зоны на Дальнем Востоке.
Между тем, экс-министр финансов РФ Алексей Кудрин подверг критике идею создания

«российского офшора». «Реализация идеи о создании офшорной зоны на российском Дальнем Востоке будет иметь разрушительные последствия для финансовой системы РФ», – написал в своем микроблоге в Twitter Кудрин, который, будучи министром финансов, несколько лет добивался отмены льгот по налогу на прибыль в нескольких регионах РФ.
Со своей стороны генеральный директор УК «ЮграФинанс» Сергей Ануфриев заявил, что предложение Медведева больше похоже на шутку. Он указал на еще нерешенную задачу по превращению Москвы в международный финансовый центр, застопорившуюся из-за несовершенства законодательства.
«Поэтому сейчас очень комично звучат заявления о превращении Дальнего Востока в финансовый центр, который будет конкурировать с банковскими государствами, например, Кипром. У Кипра всегда было много проблем, но законодательная система там достаточно хорошая. Она устраивала и наши многие компании, которые, оказалось, проводят там различные финансовые операции и имеют там счета с огромными суммами денег», – добавил Ануфриев.
Раскритиковал идею создания офшора на Дальнем Востоке и экономист Никита Кричевский. В интервью «Русской службе новостей» он напомнил, что в настоящее время в России действуют порядка 20 особых экономических зон с льготным налоговым статусом, но это зоны, «которые заточены под выполнение определенных задач».
По его мнению, когда в стране работали несколько офшорных зон, это привело лишь к тому, «что из российского бюджета, через внутренние офшоры, было отмыто несколько миллиардов, если не десятков миллиардов рублей».
Лидер партии «Гражданская платформа» Михаил Прохоров также критически отозвался об «офшорных планах» России. По его мнению, на Дальнем Востоке надо создать не офшор, а совместно с Японией свободную экономическую зону.
«Причем не в стилистике бесконечной болтовни «на тему», а заняться системным, осознанным проектом, заранее привлекая партнеров. Если говорить о стратегии развития Дальнего Востока, я считаю, стратегическим партнером России является не Китай (он наш конкурент), а Япония», – отметил Прохоров.
По его мнению, поскольку между странами есть проблема Курильских островов и неподписанный Мирный договор об окончании Второй мировой войны, в качестве компромисса было бы разумным договориться о создании с Японией на Курилах свободной экономической зоны и подписать Мирный договор.
«Россия могла бы получить доступ к $17 триллионам инвестиционных ресурсов, лежащих мертвым грузом в японских банках под «минус» 2 % годовых. В таком реальном партнерстве мы могли бы отработать глобальные рыночные механизмы и модели. И использовать их впоследствии в других регионах нашей страны», – считает Порохоров.
С тем, что офшоры России не нужны, а стране нужно думать о развитии особых экономических зон, соглашается и аналитик «Инвесткафе» Дарья Пичугина. «Если предположить, что будут созданы офшоры, где льготами будут пользоваться и финансовые компании, то они, безусловно, принесут нам увеличение количества рабочих мест, но не увеличение налоговых платежей и для бюджета вряд ли будут хорошим подспорьем», – считает аналитик.
По ее мнению, если наша экономика будет строиться на финансовой системе и энергоносителях, то ее неустойчивость только повысится, нам необходимо думать о развитии производства и создании условий для производителей, то есть развитии ОЭЗ.

Впрочем, полагает экс-министр финансов, председатель Комитета гражданских инициатив Алексей Кудрин, власти РФ вряд ли пойдут на создание офшоров на территории России. «Это злободневная тема в связи с Кипром. Но возводить к созданию офшоров государственную политику – это самое худшее, что может предложить солидное государство», – отметил он в интервью телеканалу «Дождь».
Он подчеркнул, что офшоры порождают теневые потоки средств, которые выводятся из-под налогов из основных промышленных зон. «Все годы, когда у нас были внутренние офшоры, такие как ЗАТО «Байконур», например, губернаторы очень просили убрать эти офшоры, они буквально рыдали. Потому что деньги, предназначенные на зарплаты учителям, инвестиции, дороги, уходили из регионов в эти зоны, где облагались по льготной ставке», – напомнил он.
Странно было бы создавать себе такую проблему сейчас, полагает экс-министр. По его мнению, вернуть таким образом российские деньги из низконалоговых юрисдикций также вряд ли получится.
«Кипр отличается тем, что это английская колония, это английское право и английский язык, это английские школы с английскими методиками, это просто удобная территория. У нас право будет басманное в тех местах, где надо будет осуществлять споры по финансовым вопросам», – отметил Кудрин.
Российские деньги никогда не вернутся в Россию, если они не видят здесь достаточных условий, считает он, а скорее уйдут в другие офшоры: «А вот если мы дополнительный отток создадим сами себе, те не вернутся, а новые уйдут, вот это будет странно».

Анастасия НИКОЛАЕВА.